



## CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 12 DEL 11/05/2022

# PROVINCIA DI TERNI

**DELIBERA DEL CONSIGLIO PROVINCIALE N° 12 DEL 11/05/2022**

Tit.5.3.1

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**

**OGGETTO:** DUP 2022/2024. APPROVAZIONE

L'anno 2022 il giorno 11 del mese di Maggio alle ore 10:00 e successive, in Terni, nella sede dell'Amministrazione Provinciale, convocato nelle forme e nei termini di legge, si è riunito

### IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Risultano presenti:

PERNAZZA LAURA	<i>Presidente</i>	<i>Presente</i>
ARMILLEI SERGIO	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
CONTI LUCIANO	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
DANIELE GIANNI	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
DOMINICI LUCIA	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
GARBINI UMBERTO	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
LONGARONI DANIELE	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
PASCULLI FEDERICO	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>
PELLICCIA SILVIA	<i>Consigliere</i>	<i>Assente</i>
SANTINI MONIA	<i>Consigliere</i>	<i>Assente</i>
SPEZZI ANNALISA	<i>Consigliere</i>	<i>Presente</i>

Presenti n. 9 Assenti n. 2

Accertato che il numero dei presenti è legale per la validità dell'adunanza il Presidente **Dott.ssa Laura Pernazza** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta alla quale partecipa il Vice Segretario Generale **Avv. Maurizio Agrò**.  
La seduta è pubblica.

### IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Visto l'argomento iscritto al primo punto dell'ODG: "DUP 2022/2024. APPROVAZIONE";

Uditi gli interventi dei consiglieri come risulta dalla registrazione audio così come previsto dall'art, 51 comma 2, del Regolamento del Consiglio Provinciale;



## CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 12 DEL 11/05/2022

Premesso che:

- il d.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”, come successivamente modificato, ha introdotto una riforma complessiva dell’ordinamento contabile degli enti locali che ha trovato applicazione a regime a decorrere dall’esercizio finanziario 2016;
- secondo quanto previsto dallo stesso decreto e dal primo principio contabile applicato concernente la programmazione del bilancio, uno dei documenti fondamentali sui cui orientare l’attività dell’Ente è il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP;

Considerato che, ai sensi del citato paragrafo 8 dell’allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, il DUP:

- è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistematico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e della coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo e la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

Verificato che il D.U.P., sia nella Sezione Strategica che in quella Operativa, è stato elaborato attraverso un approfondito percorso collaborativo tra il Presidente (nominato a seguito di lezioni tenutesi in data 15 dicembre 2021) e la Struttura Tecnica, tenendo conto dei risultati ottenuti dall’inizio del precedente mandato (2017-2021) e ridefinendo su tale base le linee e gli obiettivi strategici per l’anno 2022;

Richiamato l’art. 151 del Testo Unico delle norme sull’ordinamento degli enti locali, approvato con il D.Lgs. 267/2000 ed in ultimo modificato dalla Legge 190/2014, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.*”

Presa visione dell’art. 170, D.Lgs. 267/2000 che, fra l’altro, recita:

- “*Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta*



## CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 12 DEL 11/05/2022

*presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.”*

- *“Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente”:*
- *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”.*

Tenuto conto che, sulla base delle modifiche apportate al Principio contabile applicato, concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (punto 8.2 e 8.4), si considerano approvati, nel caso non approvati con specifici atti, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, i seguenti documenti:

- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, già approvato con delibera presidenziale nr. 72 del 29 luglio 2021 (ALL. 1), completo dello stato di attuazione del piano relativo all'annualità precedente (ALL. 2);
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 12, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 già approvato con delibera del Consiglio Provinciale nr.6 del 17 marzo 2022 (ALL. 3);
- c) programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6 del decreto legislativo n. 50/2016 e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione già approvato con delibera presidenziale nr. 126 del 6 agosto 2021 (ALL. 4/4.1);
- d) altri documenti di programmazione;

Precisato che, relativamente al piano del fabbisogno di personale per il triennio 2022-2024, alla luce del decreto 11 gennaio 2022, attuativo dell'art. 33, co. 1-bis del D.L. 34/2019, pubblicato sulla G.U. in data 28 febbraio 2022 che prevede anche per le Province e le Città metropolitane, ai fini della determinazione della capacità assunzionale, l'applicazione del meccanismo di calcolo basato sul rapporto percentuale tra spesa di personale ed entrate correnti stabilendo che gli enti che hanno un rapporto più basso di quello di riferimento potranno aumentare il personale a tempo indeterminato superando le ristrettezze del vecchio turn over:

- si è ritenuto privo di significato allegare al presente documento di programmazione economico-finanziaria, l'ultimo piano del fabbisogno approvato (quello relativo alle annualità 2021/2023) in quanto fondato esclusivamente sui principi del turn over e che non tiene conto della nuova normativa;
- si è stabilito che detto piano sarà approvato con specifica delibera presidenziale, nei termini stabiliti dall'ordinamento, termini non perentori che se non rispettati non comportano per l'Ente sanzioni pecuniarie ma solamente la posticipazione delle eventuali assunzioni al periodo successivo l'approvazione del piano del fabbisogno triennale;



## CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 12 DEL 11/05/2022

---

Appurato inoltre che la norma sopraindicata deve essere coordinata con le disposizioni introdotte dal DM 16.01.2018 n.14 *“Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali.”*, che stabilisce le procedure per l’adozione e approvazione del programma triennale dei lavori pubblici e dell’elenco annuale dei lavori pubblici indicando i tempi per la presentazione di eventuali osservazioni;

Rilevato pertanto che, dall’intreccio fra innovato principio contabile e nuovo percorso operativo per l’approvazione del programma opere pubbliche di cui al citato DM n.14/2018, ne discende che il programma delle opere pubbliche e l’elenco annuale sono adottati dalla Giunta inserendoli nel DUP e, successivamente, pubblicati per 30 giorni sul profilo del committente, quindi approvati in Consiglio Provinciale entro i successivi 30 giorni;

Vista la deliberazione presidenziale nr. 23 del 24 marzo 2022 con la quale viene approvato lo schema del DUP 2022-2024 che definisce e aggiorna la programmazione strategica e operativa dell’Ente coerentemente con gli indirizzi politico amministrativi contenuti nel Programma di mandato per il quinquennio 2021-2023, approvato con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 21 del 15/06/2019, esecutiva ai sensi di legge;

Visto il parere espresso dall’Organo di Revisione reso ai sensi e per gli effetti dell’art. 239 del D. Lgs. 267/2000, allegato al presente atto come sua parte integrante e sostanziale (ALL. 5);

Visto il parere tecnico-contabile favorevole espresso ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 – Tuel, come modificato dall’art. 3, comma 1, lett. b) del D.L. 174 del 10.10.2012, convertito in Legge 7.12.2012, n. 213 dal dirigente dell’area economico-finanziaria, dott.ssa Stefania Finocchio;

Con voti favorevoli n. 6 e contrari n. 3 (Conti, Longaroni, Pasculli);

### DELIBERA

1. di approvare tutto quanto in premessa citato che qui viene integralmente riportato;
2. di approvare lo schema del Documento Unico di Programmazione 2022-2024, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (allegato A), da presentare al Consiglio Comunale nei termini stabiliti dal vigente Regolamento di Contabilità;
3. di dare atto che:
  - il DUP 2022-2024 è stato predisposto a legislazione vigente e sulla base degli atti e della documentazione ad oggi in possesso dell’Ente e che pertanto lo stesso dovrà essere approvato prima dell’approvazione del Bilancio di previsione 2022/2024;



## CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 12 DEL 11/05/2022

---

- secondo il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, la parte 2 della SeO comprende, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, acquisizione di forniture e servizi, fabbisogno del personale e patrimonio;
- 4. di dare ulteriormente atto che, in applicazione di quanto disposto dall'innovato principio contabile applicato, concernente la programmazione di cui all'allegato 4/1 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (punto 8.2) e dal DM 16/01/2018, n. 18, il programma delle opere pubbliche ed elenco annuale vengono adottati dalla Giunta con l'inserimento nello schema di DUP 2021/2023, in corso di approvazione e, successivamente, pubblicati per 30 giorni sul profilo del committente a cura del Responsabile del Settore Tecnico, quindi approvati in Consiglio Comunale entro i successivi 30 giorni;
- 5. di disporre che una copia del presente provvedimento sia trasmessa, per quanto di rispettiva competenza, ai Responsabili dei Settori;
- 6. di pubblicare il DUP 2022/2024 sul sito istituzionale dell'Ente – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;
- 7. di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 – Tuel.

il Presidente  
Dott.ssa Laura Pernazza

il Vice Segretario Generale  
Avv. Maurizio Agrò