



RELAZIONE ATTIVITA' ANNO 2011





RESOCONTO ATTIVITA' 2011

Viene di seguito illustrato il lavoro svolto dal Personale del Servizio "Cave, Difesa del Suolo, Protezione Civile e SIT", limitatamente alle funzioni attribuite in materia di cave nel corso del 2011, suddiviso per le principali attività.

Personale assegnato secondo le attribuzioni delle funzioni derivanti dall'allegata Disposizione del Servizio ancor meglio specificate con D.D. 666 del 22.06.2011:

- **Geol. Marco Spinazza** - Funzionario Responsabile del Servizio, Facente Funzioni Ingegnere Capo
- **Geol. Pina Menichini** - Responsabile U.O. Polizia Mineraria e Sicurezza attività di cava
- **Geom. Fabrizio Fazi** - Responsabile U.O. Vigilanza Attività di cava e S.I.T.

Ha collaborato inoltre il seguente personale

- **Dott. Agr. Gian Paolo Pollini** - Responsabile U.O. Protezione Civile.
- **Sig.ra Marusca Nicchi** - Istruttore Direttivo Amministrativo (in condivisione con il Settore Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico)
- **Geom. Rosita Gentilucci** - Collaboratore tecnico-amministrativo
- **Geom. Sergio Bonifazi** - Istruttore Direttivo tecnico

Funzioni attribuite:

- Vigilanza sull'attività di cava, in ordine al rispetto del progetto e delle prescrizioni dell'autorizzazione, così come previsto dall'Art.14 comma 1 della L.R. 2/2000 e s.m. ed i., e con le modalità previste dal Regolamento Regionale n.3 del 17/02/2005 e dalla D.G.R. n.1817 del 25/10/2006;
- Vigilanza sulle norme di polizia delle cave di cui al D.P.R. 128/59 e s.m. ed i., comprese le funzioni di competenza dell'ingegnere capo, nonché sulla sicurezza e salute dei lavoratori di cui al D. Lgs. 624/96, D.Lgs. 81/2008 e s.m. ed i.;
- Vigilanza relativa alla gestione dei rifiuti estrattivi nonché l'emissione del parere in sede di approvazione del progetto per la realizzazione di Strutture di deposito e/o del Piano di gestione dei Rifiuti estrattivi;
- Procedimenti per l'accertamento sulla disponibilità di giacimenti di materiali di cava (verifiche di cui all'art.5 bis commi 7 e 12 della L.R. 2/2000, rapporto istruttorio, redazione verbale conclusivo conferenza di copianificazione, adozione di conforme determinazione) (da Gennaio 2004);
- Espressione pareri vincolanti nell'ambito di Conferenze dei servizi per l'approvazione dei progetti di cava;
- Espressione pareri in sede di Conferenze di V.I.A. riguardanti le attività estrattive;
- Riscossione, gestione e verifiche del Contributo per la tutela dell'ambiente (Art.12 L.R. 2/2000).

Le attività svolte nel corso dell'anno 2011 hanno consentito di introitare, come meglio specificato di seguito, complessivamente circa €210.000.

VIGILANZA ATTIVITA' ESTRATTIVE

In relazione al ridotto organico, si è preferito non separare i controlli di Polizia Mineraria da quelli relativi al progetto e alle prescrizioni contenute nell'autorizzazione. Pertanto al termine degli accertamenti condotti, talvolta, è stato redatto un unico verbale di sopralluogo.



I controlli in situ sono stati preceduti:

- Analisi degli elaborati contenuti nella perizia giurata anno 2010 con particolare riferimento alle quote, ai profili di scavo e ai volumi estratti;
- Analisi dei Documenti di Sicurezza e Salute;
- Analisi adempimenti annuali in materia di Polizia Mineraria

Collaudi

Nel corso del 2011 sono stati conclusi i lavori di coltivazione e/o di ricomposizione e compensazione ambientale di **n.7 siti estrattivi** di cui: n.1 nel Comune di Montecastrilli (loc. Paragnano ditta D'Ubaldi Renato), n.3 nel Comune di Castel Viscardo (Ditte Gomi, Fedeli e Giuliani), n.1 nel Comune di Orvieto (loc. Pian Nuovo Ditta Biagioli Roberto), n.1 nel Comune di Baschi (Ditta Biagioli Roberto) e n.1 nel Comune Acquasparta (loc. Porcareccia Ditta G.M.P. S.p.A.).

Illeciti Accertati e Contestati

Nel corso dell'attività ispettiva svolta sono state accertate e contestate n. 1 violazioni (illecito amministrativo). La sanzione irrogata ammonta a **€10.000**.

Di seguito sono riportati sinteticamente i dati dell'attività ispettiva per la vigilanza sul progetto:

VIGILANZA PROGETTO	NUMERO
TOTALE CONTROLLI E VISITE ISPETTIVE	50
VERBALI DI SOPRALLUOGO	43
VERBALI DI SOPRALLUOGO CONCLUSI CON L'EMANAZIONE DI PRESCRIZIONI	10
DIFFIDE	1
ILLECITI ACCERTATI E CONTESTATI	1
SANZIONI INTROITATE €20.000,00	2
CAVE SOTTOPOSTE A CONTROLLO	33*

* pari al 97% del totale delle cave attive al 01/01/2009 (totale 34)

VIGILANZA IN MATERIA DI POLIZIA MINERARIA E SICUREZZA

- Sono state redatte n.7 Certificazioni geominerarie: 4 per attività di cava, 1 per lo scavo della galleria Terni-Rieti e 2 per la demolizione controllata di ciminiera di attività produttive nel Comune di Narni (*Si ricorda che queste certificazioni risultano indispensabili per le ditte che fanno uso di esplosivo per ottenere dall'Autorità locale di P.S. il certificato ex art.104 T.U.L.P.S. e successivamente il nulla osta all'acquisto ex art.55*).
- Sono stati richiesti ed esaminati n. 3 "Piani di lavoro con uso di esplosivo" relativi alla galleria Terni-Rieti e all'abbattimento delle Ciminiere

In materia di Infortuni

- Si è verificato 1 infortunio per il quale è stata attivata l'inchiesta da parte della Polizia Mineraria (ai sensi dell'art.25 del D.Lgs. 624/96. L'infortunio non si è ancora concluso. I risultati dell'inchiesta sono stati inoltrati all'A.G. a seguito dell'accertamento di responsabilità riscontrate a carico del Datore di lavoro. E' stato



emanato apposito verbale di prescrizione: l'ottemperanza alle prescrizioni impartite e l'ammissione al pagamento verranno concluse nel primo bimestre 2012)

Comunicazione notizia di reato

- n. 1 Comunicazione ex art.21 D.Lgs.758/94 conclusa con pagamento della somma pari a ¼ dell'ammenda entro i termini stabiliti (**somma pagata €1.032,92**)
- n. 1 comunicazione ex art.21 D.Lgs.758/94 ancora non conclusa (**€1.500**).

Verifiche Periodiche

Sono state effettuate, in collaborazione con i tecnici della A.S.L. n°4, n. 4 verifiche biennali degli impianti elettrici di messa a terra presso a favore delle seguenti ditte: Oscop, Basalti Orvieto (pertinenze cava Il Cornale), Biagioli Roberto (impianto in Loc. Molinaccio) e Litoide s.r.l. (impianto in Loc. Molinelle)

Applicazione D. Lgs. 117/08 - Gestione Rifiuti Estrattivi

Nel corso del 2011 sono stati approvati, in sede di Conferenze dei Servizi, n. 1 **Struttura di deposito dei rifiuti estrattivi** (Comune di Orvieto) e n. 1 **Piano di Gestione dei rifiuti estrattivi** (Comune di Narni). Tutti i piani di gestione approvati nell'ultimo biennio sono stati oggetto di verifica con ispezioni in situ e riscontro documentale della tenuta dei registri.

Approvazione Piano di messa in Sicurezza

E' stato esaminato e approvato n.1 Piano di messa in sicurezza presentato dal D.L. a seguito di dissesti verificatesi nella cava denominata "Collesecco" (Comune di Montecastrilli).

Collaborazioni attivate

Dal mese di Agosto è stata attivata una collaborazione (rif. D.D. 863 del 03.08.2011) "Incarico professionale conferito al P.I. Fabio Bolli" della durata di mesi otto (importo complessivo pari a € 2.699,91) per l'effettuazione di controlli relativi alla documentazione degli impianti elettrici e adempimenti in materia di norme antincendio, a supporto dell'attività di vigilanza della U.O. "Polizia mineraria e Sicurezza Attività di Cava". A causa delle limitazioni imposte dall'Amministrazione relative all'utilizzo delle macchine di servizio che hanno determinato una contrazione del numero dei sopralluoghi i risultati ottenuti non sono stati in linea con le aspettative.

Di seguito sono riportati sinteticamente i dati dell'attività ispettiva di Polizia Mineraria:

POLIZIA MINERARIA	NUMERO
TOTALE CONTROLLI E VISITE ISPETTIVE	40
CERTIFICAZIONI GEO-MINERARIE	7
COMUNICAZIONE NOTIZIE DI REATO	2
VERIFICHE BIENNALI IMPIANTO DI TERRA	4
CONTROLLI APPLICAZIONE D.LGS.117/08	5
INCHIESTE INFORTUNIO	1
PRESCRIZIONI D.LGS.758/94	2
APPROVAZIONE PIANO MESSA IN SICUREZZA (ING. CAPO)	1



PIANIFICAZIONE ATTIVITA' ESTRATTIVE

Le attività afferenti al regime autorizzatorio riguardano tre distinti fasi:

- Procedura di Accertamenti di giacimento di attività di cava di competenza della Provincia, tesa ad individuare la disponibilità di giacimenti di materiale destinata al soddisfacimento del fabbisogno ordinario, propedeutica all'ottenimento delle autorizzazioni di cava. La procedura segue quanto previsto dal Regolamento approvato con Delib.G.P. n. 57 del 13.04.06 e modificato secondo quanto disposto dalla Delib. G.P. n. 87 del 17.05.07. Per tale attività sono stati erogati, da parte delle Ditte istanti, a favore della Provincia **€32.260,15 quali Contributo oneri di istruttoria**.
- Verifica compatibilità ambientale attraverso Conferenza di V.I.A. indetta dalla Regione, nella quale la Provincia esprime parere in merito alla congruità del progetto con le norme di settore e con le linee di intervento per le attività estrattive previste dal PTCP e da altri strumenti di pianificazione.
- Approvazione progetto di coltivazione di cava attraverso Conferenza dei servizi indetta dal competente Comune, nella quale la Provincia esprime parere vincolante.

Quadro delle attività relativo al 2011

Accertamenti di giacimento	n. 5 conclusi n. 3 in corso
Conferenze dei Servizi per approvazione progetti	n. 4 concluse n. 1 in corso
Conferenze di V.I.A.	n. 1 in corso
Conferenze di cui al D.Lgs. 117/2008	n. 2 concluse n. 1 in corso

GESTIONE CONTRIBUTO AMBIENTALE

La gestione ed i versamenti del contributo per la tutela dell'ambiente, nel rispetto delle modalità fornite dalla D.G.R. 1402 del 21.10.2008 e dell'apposita procedura informatica elaborata dal Responsabile del Servizio è stata svolta con il supporto amministrativo contabile della Sig.ra Marusca Nicchi del Settore Pianificazione Territoriale e Sviluppo Economico.

Le attività si sono sviluppate in relazione alle seguenti scadenze fissate dal regolamento regionale:

SCADENZA	ATTIVITA'
Febbraio-Giugno	Verifica tecnica delle perizie giurate presentate al 31 gennaio
30-giu	Incasso 1 ^o acconto annualità 2011 Incasso saldo annualità precedente 2010
30-ott	Incasso 2 ^o acconto annualità 2011
30-nov	trasferimento quota ai Comuni (33%) trasferimento quota alla Regione (50%)

La gestione ha riguardato complessivamente un **contributo totale di €679.959** corrispondente a € 174.804 per il saldo 2010 e € 505.155 per l'acconto 2011. Del contributo totale solo il 17% viene trattenuto dalla Provincia.



L'impegno amministrativo contabile è stato valutato come segue

GESTIONE CONTRIBUTO AMBIENTALE	N° ORE
ATTIVITÀ DI SEGRETERIA	30
ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA	150
ATTIVITÀ CONTABILE	200

ALTRE ATTIVITA'

Servizio di Front Office

Sono state impiegate, a vario titolo secondo lo schema di seguito riportato, 270 ore per l'erogazione dei servizi di Front Office a seguito anche degli incontri richiesti dalle aziende del settore e dai loro consulenti tecnici per problematiche attinenti all'ottemperanza di prescrizioni contenute nell'atto autorizzativo e di quelle impartite dall'autorità di vigilanza.

Sono state fornite inoltre informazioni relativamente alla procedura di accertamento di giacimento e alle modalità di computo del contributo ambientale.

FRONT OFFICE

TIPOLOGIA ATTIVITÀ	RIFERIMENTI NORMATIVI	STIMA ORE
SICUREZZA	D.Lgs. 81/2008 D.Lgs 106/2009	100
RIFIUTI ESTRATTIVI	D.Lgs. 117/08	40
CONTROLLI (PRESCRIZIONI)	L.R.2/2000	100
ACCERTAMENTI DI GIACIMENTO	L.R. 2/2000 S.M. ED I.	30
PERIZIE GIURATE	L.R. n. 2/2000 S.M. E I.	50
CONTRIBUTO AMBIENTALE	L.R. n. 36/2007	30

Sviluppo Data Base per la gestione controlli attività di cava

In attesa ancora della fornitura del "Sistema Informativo Multiutente per la gestione delle attività di cava" da parte della Regione Umbria, così come stabilito dalla DGR 2062/2004, dalla D.C.R. 465/2005 e dalla D.G.R. 100/2007, con la quale le Province avrebbero dovuto gestire le proprie attività trasferite in merito alla Vigilanza, Accertamento di Giacimento e Polizia Mineraria è stato sviluppato *in house* un sistema personalizzato per le esigenze del Servizio di gestione delle attività estrattive. Tale software, denominato "Gestione Cave", consiste in un sistema di modello integrato di protocolli di monitoraggio delle attività di controllo e vigilanza dei siti di cava. Realizzato in VB6, database mdb ed alcune librerie in C++, il software è composto da diverse circa 30 maschere di inserimento, di ricerca e di stampa ed avrebbe un valore commerciale sul mercato quantificabile in circa € 25.000 ed un canone di assistenza tecnica di circa € 500 annuo.

Valorizzazione dei siti minerari

- Elaborazione del Progetto esecutivo per il recupero e la valorizzazione della ex miniera di lignite di Buonacquisto sita nel comune di Arrone". Il Progetto è stato ammesso a finanziamento nell'ambito del programma di Sviluppo Rurale per l'Umbria 2007-2013 (Asse IV, Misura 413, Azione d1), ottenendo un **contributo pari a €39.000.**



- Partecipazione alla "Terza Giornata Nazionale delle Miniere" dedicata alla visita guidata, per gli studenti dell'istituto per geometri Gandhi, della cava S. Pellegrino organizzata in collaborazione con ICSIM Istituto per la Cultura e la Storia d'impresa di Terni, Narni 28 Maggio 2011.

Rapporti con Enti, Istituzioni e Associazioni

Sono stati intrattenuti numerosi rapporti con i diversi enti interessati in materia estrattiva in particolare con le amministrazioni comunali per definire le procedure da attuare soprattutto per il regime autorizzatorio (autorizzazioni, proroghe, procedura di accertamento di giacimento, contributo ambientale,...) comunque finalizzate alla risoluzione di problematiche connesse alla sovrapposizione di innumerevoli norme, a volte anche contraddittorie.

CRITICITA' E PROBLEMATICHE EMERSE

Con il trasferimento delle funzioni al Servizio relative alla Gestione Idraulica e del Demanio Idrico, con disposizione del Direttore Generale del 29.03.2011, senza l'adeguata copertura delle risorse (con il trasferimento è stata sottratta n. 1 unità di categoria D per la gestione amministrativa-contabile dei canoni demaniali oltre ovviamente la figura responsabile del Servizio Ing. Roberto Celin le cui incombenze sono state attribuite al Dott. Marco Spinazza), si è aggravata la carenza di personale più volte evidenziata in occasione delle precedenti Relazione di Servizio annuali nonché con ripetute sollecitazioni rivolte all'Amministrazione. Si ribadisce ancora una volta della necessità di avere a disposizione, per esercitare correttamente le attività di controllo per la sicurezza degli impianti, una figura tecnica esperta del settore impiantistico (Ingegnere o P.I.).

In tal senso si vuole comunque porre l'attenzione che a fronte del ridotto personale messo a disposizione, l'Amministrazione Provinciale ha introitato, per l'esercizio delle funzioni in questo settore nell'anno 2011, circa € 210.000 oltre al risparmio per aver sviluppato in house la procedura informatica per la gestione dei controlli attività di cava.

A tale situazione si sono aggiunte ulteriori criticità, quali:

- la cessazione della collaborazione con ASL 4 per la verifica biennale di messa a terra degli impianti elettrici presso i siti di lavorazione di materiali di cava. Tale funzione, a carico della Provincia, non potrà pertanto più essere svolta per assenza nel proprio organico di personale qualificato; pertanto dovrà essere comunicato, a tutti i Titolari di cava, che per tale adempimento dovranno avvalersi di ditte specializzate appositamente accreditate dal Ministero.
- Le limitazioni imposte dall'Amministrazione relativamente all'utilizzo delle autovetture di servizio, a partire dal mese di Agosto, hanno determinato una contrazione del numero dei sopralluoghi e conseguentemente i risultati ottenuti non sono stati in linea con le aspettative. Se tali condizioni dovessero perdurare anche nel 2012 gli obiettivi potrebbero subire alterazioni in termini di risultati attesi.
- La continua evoluzione del quadro normativo in materia di sicurezza presuppone una continua formazione del personale addetto ai controlli presso i siti di cava ma soprattutto presso gli impianti di prima lavorazione, in particolar modo in questo momento storico, caratterizzato da una profonda crisi economica che ha inciso inevitabilmente anche nel settore estrattivo, nel quale l'attenzione imprenditoriale è totalmente assorbita, anche in termini di investimenti, da problematiche di altro genere.

Il Responsabile del Servizio
f.f. Ingegnere Capo
Dott. Geol. Marco Spinazza