



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

## PROVINCIA DI TERNI

Tit. 7.3.1

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

ALLEGATI N. 8

OGGETTO : Approvazione del Documento Programmatico per la revisione del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Terni (PTCP).

L'anno 2012 il giorno 23 del mese di GENNAIO alle ore 16:25 e successive, nella Sala Consiliare del Palazzo della Provincia, convocato nelle forme e nei termini di legge, si è riunito

### IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Eseguito l'appello nominale risultano:

ABBATE Francesco	Presente	MASCIARRI Enrico	Presente	SACRIPANTI Andrea	Presente
BELTRAME Manuela	Presente	MAURELLI Andrea	Presente	SANTELLI Giorgio	Presente
CARONNA Gabriella	Presente	MONTAGNOLI Roberto	Presente	SANTI Alfredo	Presente
CERQUAGLIA Zefferino	Presente	PACI Mauro	Presente	SPINELLI Pierluigi	Assente
D'ANTONIO Massimo	Assente	PETRINESCHI Torquato	Assente	TASSI Gabriella	Presente
GARILLO Stefano	Presente	POLLI Feliciano	Presente	TIBERI Francesco	Presente
GUBBIOTTI Emidio Mattia	Presente	PULITI Stefano	Presente	VALENTINI MARANO Pietro	Presente
LATTANZI Giampiero	Presente	ROSATI Marco	Presente		
LONGARONI Daniele	Presente	ROSSI Giuliano	Presente		

Presenti n. 22      Assenti n. 3

Partecipano gli assessori:

PIACENTI D'UBALDI Vittorio	SI	PAPARELLI Fabio	NO	MOCIO Stefano	SI
CHERUBINI Stefania	SI	BELLINI Fabrizio	NO	BECO Filippo	SI
ROSATI Domenico	NO	BIGERNA Marcello	NO		

Accertato che il numero dei presenti è legale per la validità dell'adunanza il **Presidente del Consiglio Andrea Maurelli** assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta alla quale partecipa il **Segretario Generale Dott. Antonio de Guglielmo**.

Per verificare l'esito della votazione, sono designati Scrutatori i Sigg. Consiglieri:

**LONGARONI Daniele, SANTELLI Giorgio, TIBERI Francesco (minoranza)**

La seduta è pubblica.



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

OGGETTO: Approvazione del Documento Programmatico per la revisione del Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Terni (PTCP).

*(Il resoconto degli interventi sull'argomento in oggetto è contenuto nel verbale di seduta n. 3 del 23/01/2012 ai sensi degli artt. 102, 103 e 106 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio Provinciale)*

Assessore proponente: Mocio Stefano

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Visto l'argomento iscritto al punto n. 5 dell'O.d.G. della seduta odierna, posto al n. 1 a seguito inversione dell'ordine del giorno (Delib. C.P. n. 5 in data odierna);

Udita l'illustrazione dell'assessore proponente Assessore Mocio Stefano e il dibattito conseguente cui sono intervenuti nell'ordine i consiglieri Valentini Marano Pietro (Presidente Gruppo PdL), il consigliere Cerquaglia Zefferino (Presidente gruppo SL-PSI), il consigliere Paci Mauro (Gruppo PD);

**Vista** la legge regionale 26.06.2009, n. 13;  
**Vista** la legge regionale 24.3.2000, n. 27;  
**Vista** la legge regionale 22.2.2001, n. 36;  
**Vista** la legge regionale 14.6.2002, n. 9;  
**Vista** la legge regionale 29.12.2003, n. 26;  
**Vista** la legge regionale 18.2.2004, n. 1;  
**Vista** la legge regionale 1.2.2005, n. 2;  
**Vista** la legge regionale 22.2.2005, n. 11;  
**Vista** la legge regionale 28.5.2007, n. 11;  
**Vista** la legge regionale RR. 28.5.2007, n. 5;  
**Vista** la legge regionale 2008, n. 5;  
**Vista** la delib. Giunta Regionale 19.3.2007, n. 420;  
**Vista** la Del. Consiglio Regionale 25.7.2002, n. 226;  
**Vista** la Delibera di Consiglio Regionale 21.7.2004, n. 402;  
**Visto** il D. Lgs. 2004, n. 42 e mod. come DD Lgs. n. 62 e 63 del 26.3.2008;  
**Visto** il D. Lgs. 2006, n. 126;  
**Visto** il D. Lgs. 2006, n. 152;  
**Visto** il D. Lgs. 2008, n. 4;  
**Vista** la D.G.R. 16/4/2008, n. 383;  
**Vista** la D.G.R. 28.7.2008, n. 977;

### Premesso:

- che ai sensi dell'art. 20 del Decreto Legislativo n. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", spetta alle Province il compito di predisporre ed adottare il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, determinando indirizzi generali sull'assetto del territorio;



## CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

- che la Regione Umbria con L.R. n. 13/2009 - Capo IV - ha individuato finalità, contenuti, elementi e procedure per la formazione dei PTCP e dei successivi aggiornamenti e revisioni (art. 25 e succ. L.R. 13/2009);

- che ai sensi della legislazione umbra sul territorio il PTCP ha durata decennale e che pertanto il PTCP della Provincia di Terni essendo divenuto operativo il 26/10/2000 è scaduto nel 2010;

- che il Decreto Legislativo 42/2004 (T.U. sui beni Culturali ed Ambientali – Codice Urbani) ha stabilito la necessità di integrazione dei piani paesaggistici vigenti stabilendone contenuti e forme della tutela ed inoltre la sottoscrizione da parte dello Stato Italiano della Convenzione Europea del Paesaggio impegna le amministrazioni nella sua applicazione declinandone i principi nei propri strumenti di pianificazione;

- che per effetto di:

- nuove leggi e Piani di settore promulgati dalla Regione Umbria - tra cui la legge sull'inquinamento luminoso, sull'inquinamento elettromagnetico, il Piano Energetico Regionale, il nuovo Piano Forestale, il Piano di Risanamento delle Acque, il Piano Regionale dei rifiuti, la Rete ecologica dell'Umbria (RERU) inserita all'interno della L.R. 11/2005;
- delega della regione Umbria alle Province in materia di autorizzazione unica per impianti da fonti di energia rinnovabile di cui all'art. 5 della L.R. 5/2008;
- la programmazione regionale, espressa attraverso il PSR ed il Disegno Strategico Territoriale riadottato DGR n.977 del 28/7/2008 che ha individuato nuove linee strategiche concorrenti alla definizione degli assetti territoriali provinciali;

occorre, pertanto, recepire e ridefinire, aggiornandoli, i contenuti del PTCP;

- che il PTCP, facendo seguito alla succitata necessità di revisione e/o aggiornamento e/o integrazione dell'attuale, trattandosi di un processo complesso, richiede professionalità nelle diverse discipline sia interne sia esterne all'amministrazione e la Provincia, attraverso Deliberazioni di Giunta e Determinazioni Dirigenziali, ha provveduto a costituire un Gruppo Interno o Nucleo Operativo, un Comitato Tecnico Interno ed un Comitato Scientifico di esperti esterni con compiti di produrre, nei rispettivi ambiti e competenze, indicazioni nel processo di revisione del PTCP e le cui attività sono coordinate dal Dirigente, Arch. Donatella Venti, nominata Coordinatore generale del PTCP con deliberazione G.P. n. 2 dell'11/01/2008;

- che l'ufficio ai sensi dell'art. 28 della L.R. n. 13/2009 predispone il documento programmatico, tenuto conto degli strumenti di pianificazione comunale e degli atti comunali in materia di programmazione economica territoriale e ambientale, nonché dei contenuti urbanistici dei piani pluriennali di sviluppo delle Comunità Montane e nel rispetto del PUT;

- che il suddetto documento è stato pubblicato sul sito web della Provincia a partire dal mese di marzo 2009 e successivamente aggiornato con le integrazioni e modifiche nel luglio 2011;

- che nel suddetto periodo di pubblicazione, Associazioni di categoria, Associazioni ambientaliste, Comuni e Comunità Montana, hanno espresso osservazioni e proposte;



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

- che la partecipazione dei Comuni, delle Comunità Montane e della Regione ai fini della partecipazione dei loro programmi è stata espletata con le consultazioni avvenute nell'anno 2009, ripetute nel periodo dal luglio 2010 al marzo 2011;
- che le stesse consultazioni hanno assorbito i processi di VAS di cui alle indicazioni della delibera di G.R. 16.4.2008, n. 383;
- che le risultanze della partecipazione di cui alla lett. a) dell'art. 28 della L.R. n. 13/2009 sono state espletate come sopra riportato;

## **Considerato che:**

- il documento programmatico contiene:
  - a) una analisi della situazione territoriale e ambientale del territorio della provincia di Terni;
  - b) gli obiettivi da perseguire per la salvaguardia e l'utilizzazione del territorio provinciale e per specifici ambiti territoriali;
  - c) i lineamenti della revisione del piano territoriale provinciale.

## **Considerato inoltre che:**

- il documento programmatico è stato formato con le prerogative di cui all'art. 27 della L.R. n. 13 del 26/06/2009 ed è costituito degli argomenti di cui all'indice generale di seguito riportato:

## **Indice generale**

### **CAP 1 – PREMESSA GENERALE**

### **CAP. 2 – IL MODELLO TERRITORIALE UMBRO: SCENARI E STRATEGIE**

### **CAP. 3 – OBIETTIVI E LINEE STRATEGICHE DEL PTCP: LE SCELTE OPERATE DAL PTCP VIGENTE E LA REVISIONE OPERATA DAL NUOVO PIANO**

#### **Gli approfondimenti tematici**

- 3.1 RAFFORZAMENTO DELLE POLITICHE DI COORDINAMENTO**
- 3.2 AMBITI TERRITORIALI E SERVIZI**
- 3.3 I SERVIZI ALLA SCALA TERRITORIALE: ISTRUZIONE SUPERIORE, UNIVERSITÀ, SANITÀ E SERVIZI DI PROSSIMITÀ;**
- 3.4. I RAPPORTI CON L'AREA METROPOLITANA ROMANA;**
  - 3.4.2. Le relazioni territoriali ed i rapporti con le Province limitrofe**
- 3.5. ACCESSIBILITÀ' E MOBILITÀ' SOSTENIBILE;**
  - Sottotematiche/contributi**
    - 3.5.1. Approccio strategico e metodologico per una mobilità sostenibile**
- 3.6. PAESAGGIO**
  - Sottotematiche/contributi**
    - 3.6.1. Introduzione**
    - 3.6.2. Ecologia del paesaggio;**



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

3.6.3. Contrasto alla frammentazione paesistica e valorizzazione dei caratteri peculiari dei luoghi;

3.6.4. Paesaggio e partecipazione: l'esperienza metodologica dei contratti di paesaggio e di fiume

## 3.7. AMBIENTE

### Sottotematiche/contributi

3.7.1. Introduzione generale

3.7.2. La regolamentazione delle attività estrattive

3.7.3. Acqua

3.7.3.1. Aspetti quantitativi e qualitativi della risorsa acqua

3.7.3.2. Gestione sostenibile delle acque meteoriche

3.7.4. I servizi eco-sistemici: rivisitazione indicatori PTCP nell'ottica dei servizi eco-sistemici

3.7.5. Energia (Eolico/Fotovoltaico)

3.7.6. Biodiversità/RERU

3.7.6.1. Definizione degli elementi di congruenza con la Rete Ecologica Regionale dell'Umbria

3.7.6.2. Flora, Vegetazione e Paesaggio vegetale

3.7.7. Fauna

3.7.8. Elettromagnetismo

## 3.8. VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE:

3.8.1. Centri storici

3.8.2. Aree industriali dimesse

3.8.3. Gli ambiti per la produzione

3.8.4. Aree archeologiche

3.8.5. Bioarchitettura e risparmio energetico

3.8.6. Viabilità

3.8.7. Aree a verde e spazi a verde diffuso nelle città: l'effetto microclimatico

## CAP. 4 - COOPERAZIONE TERRITORIALE EUROPEA

4.1. Premessa

4.2. Nuove aree ammissibili e fondi strutturali

4.3. Competitività ed integrazione fra politiche settoriali: Il libro verde sulla Coesione Territoriale

## CAP. 5 – VAS

5.1. Il processo di VAS: inquadramento normativo ed adempimenti

### Box di approfondimento:

Box 1- Documento preliminare di Piano Paesaggistico regionale. Procedura VAS. Osservazioni assunte da entrambi le province umbre



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

**Box 2 – Il ruolo territoriale di terni: realtà ed obiettivi**

**Box 3 - Il contratto di Fiume come processo di implementazione delle politiche del PTCP**

**Box 4 – Un nuovo sistema di mobilità e di logistica per l'area ternana**

**Box 5 - I principali tre strains ed i relativi programmi di cooperazione territoriale europea**

**Box – 6 I progetti di cooperazione territoriale promossi dalla Provincia di Terni**

**Box 7 – Contributo della Provincia di Terni alla consultazione sul Green Paper on Territorial Cohesion conclusasi a fine febbraio 2009.**

**Box 8.- Primo elenco dei soggetti competenti in materia ambientale ai fini della VAS di cui alla DGR 383 del 16/4/2008 della Regione Umbria**

**All. 1 – SWOT relativo al 1 workshop di valutazione de PTCP, Villalago 31/3/2008**

**All. 3 – VAS – Regolamento per lo svolgimento delle conferenze di valutazione**

**All. 4 – VAS \_ Programma attività;**

**All. 5 – VAS – Indice rapporto ambientale.**

**All. 6 – Cronoprogramma attività PTCP**

**All. 7 – Elenco soggetti ambientali relativi alla procedura VAS, così come individuati nella Det. Dirig. n. 156 del 16/02/2009;**

**All. 8 – Elenco generale sintetico delle osservazioni e delle proposte ai sensi dell'art. 15 della L.R. 28/1995 e sue s.m.i. di cui alla consultazione VAS (Periodo di riferimento:18/2/2009 al 2/4/2009).**

**Tenuto conto** delle osservazioni, prodotte congiuntamente dalle Province Umbre ed assunte dalla Giunta Provinciale di Terni (Delib. n. 237 del 12/11/2008) nell'ambito della procedura VAS contestuale alla pubblicazione del Documento Preliminare del Piano Paesaggistico Regionale, pre-adottato con delibera di GR 973/2008 (BUR del 24/9/2008). Tali osservazioni evidenziano la mancanza di chiarezza della Regione Umbria laddove ancora non espressamente revocata, dalla attuale legislazione regionale, la delega ai PTCP per quel che attiene ai contenuti paesaggistico ambientali, si ravvede, invece, con il redigendo Piano Paesaggistico Regionale, la volontà di definire uno strumento che abbia una forte prescrittività di scala e di conseguenza vanifichi ruolo, contenuti ed incisività giuridica dei PTCP provinciali;

**Tenuto conto, altresì,** che il processo di revisione del PTCP rientra tra gli obiettivi strategici di questa amministrazione;

**Valutato** positivamente tutto il lavoro coordinato dall'Arch. Donatella Venti e che ciò ha portato all'elaborazione del succitato documento programmatico e dei documenti in allegato;

**Viste** le seguenti Deliberazioni e Determinazioni Dirigenziali:

- G.P. n. 2 dell'11/01/2008 di avvio del processo di revisione del PTCP e nomina del Comitato Scientifico con successive Deliberazioni di sostituzioni;
- Det. Dir. n. 2334 del 31/12/2007 di nomina del gruppo di lavoro interno al Servizio Pianificazione Territoriale e successive integrazioni;
- Det. Dir. n. 156 del 16/02/2009 di avvio della procedura V.A.S. del PTCP;



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

**Vista, altresì**, la Delib. G.P. n. 230 del 24/11/2011, in attesa di esecutività, avente per oggetto “Documento Programmatico per la revisione del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP). Proposta per il Consiglio Provinciale”;

**Visto** il Manuale della Qualità;

**Visto** il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico;

**Visto** il parere favorevole della Commissione Consiliare espresso in data 07/12/2011;

*Dato atto che durante la trattazione del presente argomento è entrato il consigliere Petrineschi Torquato e sono usciti i consiglieri Beltrame Manuela e Santi Alfredo e pertanto i presenti e votanti sono n. 21. Risulta inoltre entrato l'assessore Paparelli Fabio ed uscito l'assessore Cherubini Stefania*

**Con voti n. 14 favorevoli e n. 7 astenuti (Caronna, Masciarri, Tiberi, Sacripanti, Valentini Marano, Petrineschi, Abbate), espressi per alzata di mano**

## DELIBERA

1. di approvare il Documento Programmatico ed i relativi documenti per la revisione del PTC della Provincia di Terni, il tutto allegato al presente atto e costituito degli argomenti di cui all'indice generale di seguito riportato:

### Indice generale

#### CAP 1 – PREMESSA GENERALE

#### CAP. 2 – IL MODELLO TERRITORIALE UMBRO: SCENARI E STRATEGIE

#### CAP. 3 – OBIETTIVI E LINEE STRATEGICHE DEL PTCP: LE SCELTE OPERATE DAL PTCP VIGENTE E LA REVISIONE OPERATA DAL NUOVO PIANO

##### Gli approfondimenti tematici

- 3.1 RAFFORZAMENTO DELLE POLITICHE DI COORDINAMENTO
- 3.2 AMBITI TERRITORIALI E SERVIZI
- 3.3 I SERVIZI ALLA SCALA TERRITORIALE: ISTRUZIONE SUPERIORE, UNIVERSITÀ, SANITÀ E SERVIZI DI PROSSIMITÀ;
- 3.4. I RAPPORTI CON L'AREA METROPOLITANA ROMANA;  
3.4.2. Le relazioni territoriali ed i rapporti con le Province limitrofe
- 3.5. ACCESSIBILITÀ E MOBILITÀ SOSTENIBILE;  
Sottotematiche/contributi  
3.5.1. Approccio strategico e metodologico per una mobilità sostenibile
- 3.6. PAESAGGIO



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

## Sottotematiche/contributi

3.6.1. Introduzione

3.6.2. Ecologia del paesaggio;

3.6.3. Contrasto alla frammentazione paesistica e valorizzazione dei caratteri peculiari dei luoghi;

3.6.4. Paesaggio e partecipazione: l'esperienza metodologica dei contratti di paesaggio e di fiume

## 5.1. AMBIENTE

### Sottotematiche/contributi

3.7.4. Introduzione generale

3.7.5. La regolamentazione delle attività estrattive

3.7.6. Acqua

3.7.3.1. Aspetti quantitativi e qualitativi della risorsa acqua

3.7.3.2. Gestione sostenibile delle acque meteoriche

3.7.4. I servizi eco-sistemici: rivisitazione indicatori PTCP nell'ottica dei servizi eco-sistemici

3.7.5. Energia (Eolico/Fotovoltaico)

3.7.6. Biodiversità/RERU

3.7.6.1. Definizione degli elementi di congruenza con la Rete Ecologica Regionale dell'Umbria

3.7.6.2. Flora, Vegetazione e Paesaggio vegetale

3.7.7. Fauna

3.7.8. Elettromagnetismo

## 3.8. VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE:

3.8.1. Centri storici

3.8.2. Aree industriali dismesse

3.8.3. Gli ambiti per la produzione

3.8.4. Aree archeologiche

3.8.5. Bioarchitettura e risparmio energetico

3.8.6. Viabilità

3.8.7. Aree a verde e spazi a verde diffuso nelle città: l'effetto microclimatico

## CAP. 4 – COOPERAZIONE TERRITORIALE EUROPEA

4.1. Premessa

4.2. Nuove aree ammissibili e fondi strutturali

4.3. Competitività ed integrazione fra politiche settoriali: Il libro verde sulla Coesione Territoriale

## CAP. 5 – VAS

5.1. Il processo di VAS: inquadramento normativo ed adempimenti

### Box di approfondimento:



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

**Box 1- Documento preliminare di Piano Paesaggistico regionale. Procedura VAS. Osservazioni assunte da entrambi le province umbre**

**Box 2 – Il ruolo territoriale di terni: realtà ed obiettivi**

**Box 3 – Il contratto di Fiume come processo di implementazione delle politiche del PTCP**

**Box 4 – Un nuovo sistema di mobilità e di logistica per l'area ternana**

**Box 5 – I principali tre strains ed i relativi programmi di cooperazione territoriale europea**

**Box – 6 I progetti di cooperazione territoriale promossi dalla Provincia di Terni**

**Box 7 – Contributo della Provincia di Terni alla consultazione sul Green Paper on Territorial Cohesion conclusasi a fine febbraio 2009.**

**Box 8.- Primo elenco dei soggetti competenti in materia ambientale ai fini della VAS di cui alla DGR 383 del 16/4/2008 della Regione Umbria**

**All. 1 – SWOT relativo al 1 workshop di valutazione de PTCP, Villalago 31/3/2008**

**All. 3 – VAS – Regolamento per lo svolgimento delle conferenze di valutazione**

**All. 4 – VAS \_ Programma attività;**

**All. 5 – VAS – Indice rapporto ambientale.**

**All. 6 – Cronoprogramma attività PTCP**

**All. 7 – Elenco soggetti ambientali relativi alla procedura VAS, così come individuati nella Det. Dirig. N. 156 del 16/02/2009;**

**All. 8 – Elenco generale sintetico delle osservazioni e delle proposte ai sensi dell'art. 15 della L.R. 28/1995 e sue s.m.i. di cui alla consultazione VAS (Periodo di riferimento:18/2/2009 al 2/4/2009).**

2. di dare atto che la Provincia ai sensi del comma 3 dell'art. 28 della L.R. 13/2009 assicura la pubblicità del Documento Programmatico tramite pubblico avviso ed ulteriori adeguate forme di informazione a tutti i soggetti pubblici o privati interessati. L'avviso fissa termini congrui entro i quali tutti i soggetti interessati possono presentare valutazioni e proposte in merito al Documento Programmatico.

**Con successiva separata votazione** che riporta voti n. 14 favorevoli e n. 7 astenuti (Caronna, Masciarri, Tiberi, Sacripanti, Valentini Marano, Petrineschi, Abbate), espressi per alzata di mano

## **Delibera**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile in relazione all'urgenza, ai sensi dell'art. 134, co. 4 del D. Lgs. 267/2000.

Il Presidente del Consiglio  
F.to Andrea Maurelli

Il Segretario Generale  
F.to Dott. Antonio de Guglielmo



# CONSIGLIO PROVINCIALE

PROVINCIA DI TERNI

DELIB. N° 6 DEL 23/01/2012

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio digitale della Provincia  
in data \_\_\_\_\_ e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

TERNI lì \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Antonio de Guglielmo

---

Estratto conforme all'originale per uso amministrativo che si compone di n° 10 fogli.

TERNI lì \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE